

Datum : 13 mei 2020

Portefuillehouder : Hulsteijn, van J.

Zaaknummer : 382393

Status :  Openbaar  Niet openbaar

Gemeenteraad :  N.v.t.  Besluitvormend  Opiniërend  Informerend

Onderwerp : Bestemmingsplan Uitbreiding Haven Heijen

### Samenvatting

Initiatiefnemers hebben in oktober 2015 bij de gemeente de wens kenbaar gemaakt om de haven in Heijen uit te breiden. Na behandeling van dit voornemen in de gemeenteraad in september 2016 is het plan door initiatiefnemers de afgelopen jaren uitgewerkt. Het voorontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende rapporten, waaronder de concept Milieueffectrapportage, zijn nu gereed om ter besluitvorming aan uw college voor te leggen.

### (VOORSTEL) Het college besluit

1. Het voorontwerpbestemmingsplan "Haven Heijen" met bijbehorende bijlagen waaronder de concept Milieueffectrapportage voor inspraak 6 weken ter inzage te leggen.
  2. Voor het vervolgtraject richting een ontwerpbestemmingsplan de volgende voorwaarden te stellen:
    - a. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat een containerhaven niet is toegestaan;
    - b. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat er geen onderwaterdepot is toegestaan zolang er geen, door erkende instituten te geven duidelijkheid is omtrent de onderwatergeluiden ten opzichte van de woonboten;
  3. Met de initiatiefnemers nadere afspraken te maken over de herinrichting van het kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Grootte Heeze en het fietspad langs de Hoofdstraat.
  4. De Commissie Mer om advies te vragen over de concept Milieueffectrapportage.
-

**(BESLUIT) Datum: 19 mei 2020**

**Het college besluit:**

1. Het voorontwerpbestemmingsplan “Haven Heijen” met bijbehorende bijlagen waaronder de concept Milieueffectrapportage voor inspraak 6 weken ter inzage te leggen.
2. Voor het vervolgtraject richting een ontwerpbestemmingsplan de volgende voorwaarden te stellen:
  - a. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat een containerhaven niet is toegestaan;
  - b. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat er geen onderwaterdepot is toegestaan zolang er geen, door erkende instituten te geven duidelijkheid is omtrent de onderwatergeluiden ten opzichte van de woonboten;
3. Om vóór vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan met de initiatiefnemers definitieve afspraken te maken over hun rol bij de herinrichting van het kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze en het fietspad langs de Hoofdstraat.
4. De Commissie Mer om advies te vragen over de concept Milieueffectrapportage.

## **AANLEIDING**

Initiatiefnemers hebben in oktober 2015 bij de gemeente de wens kenbaar gemaakt om de haven in Heijen uit te breiden. Na behandeling van dit voornemen in de gemeenteraad in september 2016 is het plan door initiatiefnemers de afgelopen jaren uitgewerkt. Het voorontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende rapporten, waaronder de concept Milieueffectrapportage, zijn nu gereed om ter besluitvorming aan uw college voor te leggen. Uw college wordt nu gevraagd om in te stemmen met ter inzage legging van dit bestemmingsplan.

## **BESTUURLIJKE KADERS**

- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoogveld-De Groote Heeze 2012
- Omgevingsvisie Gennep (opvolger van Structuurvisie Buitengebied)

## **ADVIES**

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

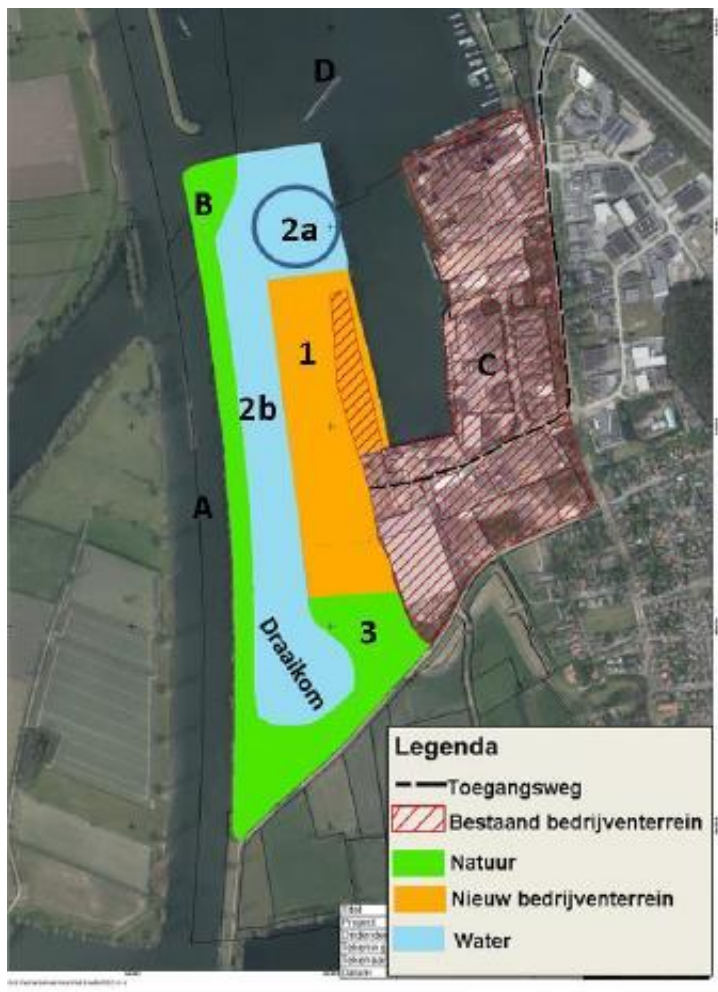
1. Het voorontwerpbestemmingsplan “Haven Heijen” met bijbehorende bijlagen waaronder de concept Milieueffectrapportage voor inspraak 6 weken ter inzage te leggen.
2. Voor het vervolgtraject richting een ontwerpbestemmingsplan de volgende voorwaarden te stellen:
  - a. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat een containerhaven niet is toegestaan;
  - b. In de regels van het ontwerpbestemmingsplan moet expliciet opgenomen worden dat er geen onderwaterdepot is toegestaan zolang er geen, door erkende instituten te geven duidelijkheid is omtrent de onderwatergeluiden ten opzichte van de woonboten;
3. Met de initiatiefnemers nadere afspraken te maken over de herinrichting van het kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze en het fietspad langs de Hoofdstraat.
4. De Commissie Mer om advies te vragen over de concept Milieueffectrapportage.

## **NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN**

### *Plan*

Het plan Haven Heijen omvat de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein met een nieuw havendeel en bijbehorende natuur. Op onderstaande schets is het plan schematisch zichtbaar:

De hoofddoelstelling van het plan is het uitbreiden van de bestaande haven met een nieuw watergebonden bedrijventerrein, inclusief overslagkade. Naast dit hoofddoel kunnen met het plan een aantal nevendoelel/meekoppelkansen worden behaald, te weten het bijdragen aan de opgave voor hoogwaterbescherming en het ontwikkelen van watergebonden natuur. Vanuit de gemeente is het belangrijk dat ook de kruising Hoogveld-De Groote Heeze-Hoofdstraat en het fietspad langs de Hoofdstraat heringericht wordt. Dit omdat via deze route het verkeer naar het uitgebreide bedrijventerrein zal rijden en verder ook de fietsers van de Hoofdstraat gebruik maken.



Verklaring symbolen:

- A: De Maas
- B: Oever Rijkswaterstaat
- C: Bestaand bedrijventerrein Hoogveld
- D: Rijksvluchthaven
- 1: Nieuw bedrijventerrein
- 2a: Toegangsgeul gedeelte onderwaterdepot
- 2b: Toegangsgeul gedeelte insteekhaven
- 3: Watergebonden natuur

*Voortraject*

De planvorming kent een lang voortraject waarin de afgelopen jaren onder andere met de overige betrokken overheden en de belangrijkste stakeholders (waaronder de bewoners van de woonboten en Hejje Mojjer) intensief overleg heeft plaatsgevonden.

Grofweg is dat op vier manieren gebeurd:

- ambtelijke overleggen van initiatiefnemers met Provincie Limburg, Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat en de gemeente Gennepe (vier keer in de periode 2016 t/m 2018)
- bijeenkomsten van de Klankbordgroep (vier keer in de periode 2017 t/m 2019)
- separate overleggen met de woonbootbewoners en Hejje Mojjer (meerdere keren in de periode 2018 en 2019)
- twee drukbezochte informatiebijeenkomsten in de D'n Toomp in Heijen (in november 2016 en februari 2020)

*Belangrijke aandachtspunten*

Uit dit voortraject zijn enkele belangrijke aandachtspunten voortgekomen. Daarom worden die

in dit advies apart benoemd. Los daarvan zijn alle relevante (milieu)aspecten onderzocht en ambtelijk getoetst door de gemeente en de andere betrokken overheden.

De belangrijkste aandachtspunten zijn:

### **1. Geen containerhaven.**

Er is geen containerhaven toegestaan. Dit wordt expliciet in de regels van het bestemmingsplan opgenomen voordat de inzage start. Verder worden alleen watergebonden bedrijven toegestaan en zijn de zwaarste milieucategorieën (categorie 5.3 en 6) niet toegestaan. De categorisering en zonerings is opgesteld conform de landelijke systematiek van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) waarbij de zwaarte van de milieucategorieën afhankelijk is van de afstand van aanwezige woningen. Net als bij alle recente bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen bevat dit plan een lijst waarin staat welk type bedrijven er precies toegestaan is. Overigens zijn direct grenzend aan de woonboten op grond van het geldende bestemmingsplan bedrijven tot en met categorie 5.3 toegestaan. Deze categorie is dus zwaarder dan de bedrijvigheid die op het nieuwe haventerrein wordt toegestaan.

Afsluitend is van belang dat naast het bestemmingsplan ook altijd de milieuregelgeving geldt. De bedrijven die zich ter plaatse gaan vestigen dienen te voldoen aan de milieueisen, bijvoorbeeld over laden en lossen in de nachtperiode.

### **2. Eerst onderzoek onderwaterdepot.**

Voor de start van de inzage wordt in de regels van het bestemmingsplan expliciet opgenomen dat er geen onderwaterdepot is toegestaan zolang er geen, door erkende instituten, te geven duidelijkheid is omtrent de onderwatergeluiden ten opzichte van de woonboten.

### **3. Mogelijke (milieu)hinder van deze ontwikkeling.**

Alle relevante (milieu)aspecten zijn door ter zake deskundige bureaus onderzocht en door de betrokken overheden getoetst. Van onevenredige effecten ten opzichte van de bestaande situatie is geen sprake. Daarnaast wordt de landelijke Commissie Mer om advies gevraagd over de milieueffectrapportage.

### **4. Huidige ontsluiting handhaven en optimaliseren.**

Er is door deskundigen onderzoek gedaan naar een alternatieve verkeersontsluiting. Daarbij is een aantal varianten onderzocht. Voor deze varianten zijn de aspecten verkeersveiligheid, doorstroming, ruimtebeslag, economische schade en de kosten uitgebreid beschouwd. Dit onderzoek maakt deel uit van de rapporten die ter inzage gelegd worden. Conclusie van dit onderzoek is dat de huidige ontsluiting van de haven en het bedrijventerrein via de Hoofdstraat in Heijen de beste oplossing is. Wél zal deze bestaande route geoptimaliseerd worden zoals uit het volgende punt blijkt.

### **5. Herinrichting kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze.**

Vanwege de veiligheid en leefbaarheid worden het - buiten het bestemmingsplangebied gelegen - kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze en het fietspad langs de

Hoofdstraat heringericht. Hiertoe treden initiatiefnemers met de gemeente in overleg en worden nadere afspraken gemaakt.

#### **6. Planologisch-juridische status woonboten.**

Tijdens de informatieavond is aangegeven nogmaals de planologisch-juridische status van de woonboten te onderzoeken. Door belanghebbenden is gewezen op het "Integraal beleid woonboten Rijksvluchthaven 2010". Hierover heeft het college op 11 januari 2011 het volgende besloten: *"De beleidsnotitie wordt als bespreekstuk en onderlegger voor het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld."* Vervolgens is in 2012 het bestemmingsplan Buitengebied door de raad vastgesteld. Hetgeen in de beleidsnotitie staat, is door het bestemmingsplan dan ook overruled. In het bestemmingsplan hebben de woonboten de

functieaanduiding "ligplaats". In totaal mogen er 17 woonboten liggen binnen die aanduiding. Over de status van de woonboten bestaat sinds 2012 geen juridische onduidelijkheid meer.

Over de verbreding van de ingang van de Paesplas/Rijksvluchthaven kan tenslotte nog het volgende opgemerkt worden. Dit gaat Rijkswaterstaat sowieso uitvoeren, dit staat in hun beleid en is ook bevestigd in een overleg met o.a. de woonbootbewoners en de gemeente.

#### **7. Economisch belang uitbreiding en doorontwikkeling Haven Heijen.**

Vanuit initiatiefnemers wordt bij hun verzoek tot uitbreiding van de Haven Heijen benadrukt dat deze uitbreiding en doorontwikkeling belangrijk is om meerdere redenen. Ten eerste voor de huidige en toekomstige bedrijfsvoering van de initiatiefnemende bedrijven, ten tweede voor de bedrijfsvoering van andere bedrijven in Heijen en de gemeente Gennep waarvan een deel nu ook al gebruikt maakt van de bestaande havenfaciliteiten en ten derde voor de medewerkers, transporteurs, toeleveranciers etc.

#### *Concept Milieueffectrapportage*

De concept Milieueffectrapportage is een vervolg op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), gecombineerd met het advies op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, waarin effectstudies zijn verricht op verschillende ruimtelijke, ecologische, milieukundige en hydrologische thema's. Deze effecten zijn inzichtelijk gemaakt voor verschillende varianten van de inrichting van het havengebied. Op basis daarvan is door initiatiefnemers een voorkeursvariant gekozen. Deze variant is de basis voor het voorontwerpbestemmingsplan.

#### *Bestemmingsplanprocedure en bevoegdheid*

Het voorontwerpbestemmingsplan "Haven Heijen" wordt in het kader van de inspraak ter inzage gelegd, waarbij iedereen in de gelegenheid wordt gesteld om een inspraakreactie in te dienen. Ook wordt het plan naar diverse overleginstanties toegestuurd. Nadat het voorontwerp ter inzage heeft gelegen, wordt het na afweging van ingekomen inspraak- en vooroverlegreacties, omgevormd tot een ontwerpbestemmingsplan. Dat ontwerpbestemmingsplan ligt vervolgens ook 6 weken ter inzage (met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen) waarna het definitieve bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

Het in procedure brengen van een (voor)ontwerpbestemmingsplan is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad neemt formeel alleen het besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan. Uiteraard zal de gemeenteraad wel actief geïnformeerd worden gedurende het proces.

#### *Procedure Milieueffectrapportage*

De concept Milieueffectrapportage is door de initiatiefnemers bij het voorontwerp bestemmingsplan gevoegd. Enerzijds om formele reacties van overheden, inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden te ontvangen op deze rapportage. En anderzijds om de Commissie Mer eveneens om haar inhoudelijke reactie te vragen. Op deze manier kan een meer gedragen en inhoudelijk sterker afwegingsdocument ontstaan. Deze fase is niet verplicht en heeft daarom ook geen vormvereisten.

De definitieve rapportage wordt bij aanbidding van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpvergunningen meegezonden. Hiervoor hoeft geen afzonderlijke procedure gevoerd te worden. De rapportage is een beleidsondersteunend document bij het bestemmingsplan en de vergunningen. Overigens worden de vergunningen ook pas later in het proces aangevraagd.

#### **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

Het bestemmingsplan "Haven Heijen" is een bestemmingsplan gericht op nieuwe ontwikkelingen. Een (plan)schaderisico kan niet worden uitgesloten. Met initiatiefnemers wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarmee alle (plan)schaderisico's op initiatiefnemers zijn, en worden, afgewenteld. De overeenkomst wordt uiterlijk bij het ontwerpbestemmingsplan gesloten. Dit is een voorwaarde om het ontwerpbestemmingsplan te zijner tijd in procedure te brengen.

#### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**

Voor de inwoners betekent dit voorstel dat de eerste fase van de bestemmingsplanprocedure voor de uitbreiding van de Haven Heijen wordt opgestart. Na deze fase volgt een ontwerpbestemmingsplan en daarna vervolgens het vast te stellen bestemmingsplan. Dit voorstel heeft dus nog geen concrete gevolgen voor de inwoners.

#### **EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**

Rijkswaterstaat, Provincie Limburg en het Waterschap Limburg worden om advies gevraagd over het voorontwerpbestemmingsplan en de concept Milieueffectrapportage. De Commissie Mer wordt om advies gevraagd over de concept Milieueffectrapportage.

#### **COMMUNICATIEPARAGRAAF**

In normale tijden zou de informatiebijeenkomst van 19 februari 2020 een vervolg hebben gekregen in de vorm van een inloopbijeenkomst. Dit is voorlopig vanwege de maatregelen in verband met de bestrijding van het coronavirus niet mogelijk. Daarom gaan we de communicatie op de volgende manier inzetten:

### 1. Informeren:

- Informatie over het bestemmingplan en de bijbehorende afbeeldingen worden geplaatst op de projectpagina 'Uitbreiding haven Heijen' van Gennep.nl.
- Op deze projectpagina plaatsen we ook een korte videopresentatie waarin we de inhoud van het plan en het besluitvormingsproces toelichten.
- Zoals ook is gebeurd in de aanloop naar de bijeenkomst van februari, worden omwonenden zoals de bewoners van de woonboten en organisaties zoals 'Hèjje Mojjer' uitgenodigd door middel van een bewonersbrief en via mail. Daarnaast geven we bekendheid aan het voorontwerpbestemmingsplan door middel van de gemeentepagina, digitale nieuwsbrief en social media.
- Tenslotte wordt het voorontwerpbestemmingsplan op ruimtelijkeplannen.nl, in de Maas-en Niersbode en in de Staatscourant gepubliceerd.

### 2. Dialoog:

- We richten vier online gesprekstafels in waarin iedereen - die zich hiervoor aanmeldt - kan deelnemen. Die gesprekken verdelen we over de volgende thema's:
  - verkeer (ontsluitingsroute en inrichting kruising en fietspad)
  - geluid (geluidbronnen zoals wegen, bestaande haven/bedrijven en uitbreiding haven)
  - natuur en milieu (diverse aspecten zoals luchtkwaliteit, stikstofuitstoot etc.)
  - bedrijven (welke typen bedrijven mogen zich vestigen en waar precies)
- Net zoals bij een bijeenkomst -maar dan online- worden deze online gesprekken door een moderator (gespreksleider) begeleid.
- Om te bevorderen dat zoveel mogelijk deelnemers aan bod komen, vragen we degenen die zich aanmelden voor de gesprekstafels aan te geven welke items ze willen inbrengen. Aanmelden kan door middel van een telefoontje, mail en via een aanmeldknop op de projectpagina op de website van de gemeente.
- Inwoners die om welke reden dan ook niet aan de online gesprekken kunnen deelnemen, kunnen bellen met de gemeente of dit via de mail aangeven. De gemeente neemt dan contact op met hen.
- Aan de gesprekken kunnen 15 – 20 mensen deelnemen. Ze duren maximaal een uur. Als er zich meer mensen aanmelden, organiseren we meer bijeenkomsten.
- In de vorm van Q&A's wordt een verslag van de gesprekstafels op de website geplaatst.
- Een drietal belanghebbenden hebben de afgelopen maanden brieven geschreven met inhoudelijke vragen. Zij worden expliciet geïnformeerd over de gesprekstafel en verder wordt aangegeven dat hun brief wordt aangemerkt als premature inspraakreactie.

### 3. Planning:

- |                  |  |
|------------------|--|
| 19 mei:          | collegebesluit                           |
| 20 mei:          | bewonersbrief, mailing en perscontact    |
| 20 mei – 5 juni: | aanmelden gesprekstafels                 |
| 8 – 12 juni:     | uitnodigingen gesprekstafels verspreiden |



15 – 30 juni:           gesprekstafels  
1e helft juli:           Q&A gesprekstafels op website

#### **JURIDISCHE PARAGRAAF**

De procedure van het voorontwerpbestemmingsplan wordt in overeenstemming met de van toepassing zijnde Inspraakverordening gemeente Gennep en het Besluit ruimtelijke ordening (overleg met betrokken diensten en instanties) opgestart. Iedereen kan tijdens de inzage termijn van 6 weken een inspraakreactie indienen. De inzage termijn zal qua periode zoveel mogelijk worden afgestemd op de bovengenoemde gesprekstafels. Ook zal de Commissie Mer om advies gevraagd worden hetgeen in deze fase overigens, zoals eerder aangegeven, niet verplicht is.

#### **FINANCIËLE PARAGRAAF**

Zoals gebruikelijk bij dit soort projecten worden de afspraken met initiatiefnemers vastgelegd in een nog te sluiten anterieure overeenkomst. Voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd wordt, moet deze overeenkomst ondertekend zijn. In deze fase – voorontwerp – is dit nog niet noodzakelijk.

#### **PERSONELE PARAGRAAF**

De ambtelijke begeleiding van de bestemmingsplanprocedure past binnen de beschikbare capaciteit.

#### **UITVOERING / VERVOLG**

Na besluitvorming van het college wordt het voorontwerpbestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende die termijn kan iedereen een reactie indienen. Na afloop van de inzage termijn worden alle reacties verzameld en van een antwoord voorzien. Vervolgens wordt het voorontwerpbestemmingsplan omgevormd naar een ontwerpbestemmingsplan en worden ook de vergunningen aangevraagd en nader uitgewerkt. Het college zal in die fase opnieuw een besluit nemen, namelijk over het ontwerpbestemmingsplan.

#### **BIJLAGEN**

- 01a. Verbeelding vobp blad 1
- 01b. Verbeelding vobp blad 2
- 02a. Regels vobp
- 02b. Regels bijlagen vobp
- 03. Toelichting vobp
- 04. Milieueffectrapportage